

Conducir las transformaciones urbanas. Un debate sobre las direcciones, orientaciones, estrategias y políticas que moldean las ciudades futuras.

Mg. LICENCIADO EN SOCIOLOGÍA JORGE KAROL*
IIPAC (Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido), Facultad de
Arquitectura y Urbanismo. Universidad Nacional de La Plata
jorge.karol@gmail.com

Noticia

Entre el 16 y 19 de Septiembre de 2014, nuestra Facultad fue sede de **UPE 11**, el 11º Simposio de **IUPEA**, la International Urban Planning and Environment Association (Asociación Internacional de Planificación Urbana y Ambiente).

Luego de los diez simposios internacionales que, tras su fundación en 1993, IUPEA organizó y condujo en Seattle (1994), Gröningen (1997), Pretoria (1999), Jerusalén (2001), Oxford (2002), Louisville (2004); Bangkok (2007), Kaiserslautern (2009), Guangzhou (2010) y Sydney (2012) –siempre con el Inglés como idioma oficial– UPE 11 fue el primer Simposio Internacional de IUPEA que fue organizado y conducido en América Latina.

Así, UPE 11 fue concebido como una plataforma para compartir y debatir –por primera vez con español, portugués e Inglés como lenguas oficiales– diferentes expresiones locales y regionales de problemáticas socio-territoriales y ambientales actuales; para contrastar distintos abordajes conceptuales y metodológicos; diver-

sos instrumentos y políticas; evaluar críticamente resultados obtenidos en diferentes procesos de urbanización en contextos nacionales específicos que expresan culturas y construyen agendas singulares, desplegando prácticas y modos de gestión propios en el Norte global, como así también dentro y fuera de América Latina .

El Simposio

La vida en las ciudades ocupa un lugar cada vez más destacado en los debates internacionales sobre las crisis ambientales, energéticas, tecnológicas, económicas, alimentarias, sociales y políticas. Es en las ciudades donde las condiciones principales de estas crisis toman forma y se despliegan; al ser los nodos principales de las contradicciones sociales, es también donde pueden construirse estrategias orientadas a resolverlas.

FECHA DE RECEPCIÓN: 28-03-2015 | FECHA DE PUBLICACIÓN: JULIO-2015

ESTA OBRA ESTÁ BAJO LICENCIA: LICENCIA CREATIVE COMMONS ATRIBUCIÓN-NO COMERCIAL-SIN DERIVAR 4.0 INTERNACIONAL 

* Jorge L. Karol es urbanista, con formación básica en sociología y ciencia política. Es Investigador (Cat. I), Director de Proyectos y Subdirector del IIPAC (Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido). Profesor Titular de Teorías Territoriales y Planificación Territorial en la FAU, UNLP y docente de la Maestría de Paisaje, Ambiente y Ciudad y de la Maestría en Ciencias del Territorio. Es Profesor Titular de la Maestría en Planificación Urbana y Regional de la FADU-UBA y miembro del Comité de Dirección de la International Urban Planning and Environment Association y fue Coordinador General de su 11º Simposio Internacional - UPE 11.

Las recurrentes crisis humanitarias, alimentarias, energéticas y ambientales ponen en evidencia la creciente relevancia y significación de la planificación urbana en la orientación política del crecimiento de las ciudades. UPE 11 estuvo estratégicamente alineado con el compromiso de desarrollar políticas y acciones dirigidas a la preservación del medio ambiente, la armonización de las políticas territoriales y la consagración del Derecho a la Ciudad y la Justicia Espacial, en pos de mejorar de la calidad de vida de la población y en especial, de sus grupos sociales más postergados.

En relación a esos futuros y a estas transiciones, el simposio abordó temas «calientes». Más allá de los imaginarios armónicos, «virtuosos» y deseables sobre los que parece haberse arribado a algunos consensos globales, ¿quiénes, cómo, sobre qué intereses, en base a qué acuerdos, a través de qué estrategias y políticas, construyen y construirán –en la práctica– las ciudades sustentables y equitativas del futuro en cada escenario nacional? ¿Cuáles son las estrategias y prácticas, opciones, decisiones políticas y trayectorias e instrumentos para construir localmente aquellas ciudades que se pretenden sustentables y equitativas?

En efecto, no se trató solo de *imaginar* la ciudad futura sino de explicitar *cómo nos proponemos hacerla*, en qué direcciones y a través de qué políticas, medios e instrumentos, así como explicitando *quiénes somos nosotros*.

Los organizadores de **UPE 11** asumimos que esas propuestas no son únicamente decisiones técnicas sino voluntades y prácticas sociales e invenciones políticas que direccionan, orientan y dan forma a las trayectorias y a los procesos que estructuran –producen, modelan, transforman– la ciudad.

Esas opciones entre recorridos alternativos, las decisiones estratégicas de los actores, los itinerarios que van construyendo las agendas de las ciudades constituyen la dimensión política de la planificación urbana y ambiental, en el doble sentido de *policies* (orientaciones propositivas e intencionadas que articulan y confieren sentido, orientación y significación a diversas combinaciones de instrumentos de intervención y gestión urbana y ambiental) y *politics* (relacionamientos, oposiciones, acuerdos y coaliciones entre actores sociales diversos, formulación de escenarios, identificación, ponderación y valoración de diversas opciones alternativas y toma de decisiones sobre los senderos a recorrer para construir esas ciudades).

El 11º Simposio de IUPEA en La Plata se focalizó precisamente sobre esos procesos decisionales y políticos (en sus dos acepciones) que van conduciendo las múltiples y diversas transformaciones que dan formas y contenidos a las transformaciones socio-ambientales del territorio que definen la habitabilidad, sustentabilidad y equidad de nuestras próximas ciudades.

Las preguntas orientadoras

La finalidad del simposio fue la de comparar, intercambiar y debatir críticamente diferentes visiones, perspectivas y orientaciones, enfoques teóricos y metodológicos, marcos institucionales, sistemas y procesos decisorios y respuestas prácticas que, tanto en los países centrales como en nuestros contextos latinoamericanos, se aplican a la planificación y a la gestión de las transformaciones, del desarrollo territorial y de la planificación de las ciudades del futuro, en escenarios locales, regionales y globales con altos niveles de turbulencia. Y en el caso de América Latina, en un subcontinente complejo y contradictorio con altos niveles de urbanización e intensas desigualdades.

En este marco, UPE 11 procuró discernir qué respuestas –similares y divergentes– damos a las preguntas que compartimos y, no menos importante, qué problemáticas y preguntas nos diferencian y distinguen.

También permitió comparar, intercambiar y debatir críticamente diferentes visiones y perspectivas ideológicas, orientaciones políticas, enfoques teóricos, abordajes metodológicos, marcos institucionales, procesos decisionales y respuestas prácticas aplicadas a la planificación y gestión de la sustentabilidad territorial y ambiental y de la equidad social urbana en múltiples escalas, en escenarios complejos, inciertos y turbulentos.

Ejes Temáticos

La agenda del simposio se estructuró sobre los siguientes cuatro ejes temáticos:

1. Dilemas del desarrollo socio-territorial y la planificación urbano-regional frente a los retos de la sustentabilidad.
2. Forma y estructura urbana, organización del territorio, orientación del crecimiento.

3. Derecho a la ciudad: mutaciones, recomposiciones, adaptaciones, reformulaciones.
4. Construir las nuevas agendas socio-ambientales. Orientar y gestionar las transiciones y transformaciones urbanas.

táculos. (Coord.: Norberto Monteverde, Roberto Iglesias, con relatoría de Laura Aón).

Actores, cooperaciones y magnitudes

Estructura del Simposio

Además de las sesiones en las que se expusieron, comentaron y discutieron las más de 220 ponencias referidas a los ejes temáticos, la agenda desarrolló las siguientes instancias de debate:

- **Conferencia de apertura:** el Derecho a la Ciudad en las transformaciones contemporáneas. (Expositor: Luiz Cesar de Queiroz Ribeiro, IPPUR, Observatorio das Metrópolis, UFRJ)
- **Mesas redondas**
 1. **Ciudad, sustentabilidad y riesgo urbano** (Coord.: Claudia Natenzon. PIRNA, FFyL, UBA, con la participación de Neison Freire, Pablo Sierra y Pablo Suárez).
 2. **Diálogos entre culturas y el diseño urbano.** (Coord.: Jorge Telerman, Instituto Cultural, Provincia de Buenos Aires, con la participación de Alejandro Artopoulos, María de los Ángeles González y Marcelo Corti).
 3. **Modos y formas de transformación y crecimiento de las ciudades** (Coord.: Beatriz Cuenya. CEUR-CONICET, con la participación de Alicia Ziccardi, Carlos de Mattos y Pablo Ciccolella)
 4. **Derecho a la ciudad y Reforma urbana** (Coord.: Raúl Fernández Wagner, ICO-UNGS, con la participación de Edesio Fernández, Alfonso Iracheta y Lorena Zárate).
 5. **Agendas urbanas y modelos de gestión** (Coord.: Eduardo Reese, ICO-UNGS, con la participación de Marta Aguilar, Camila Maleronka y María Cristina Rojas).
- **Exposiciones Permanentes y Foros de Debate**
 - La Planificación socio-territorial y ambiental como disciplina: métodos y prácticas de la Enseñanza, Formación y Capacitación. (Coord.: Olga Ravella, Isabel López, con relatoría de Julieta Frediani).
 - La práctica de la Planificación y gestión socio-territorial y ambiental: escalas, métodos, organización, alcances, logros, aprendizajes. Aciertos, errores, facilitadores y obs-

El 11° Simposio (<<http://www.upe11.org>>) tuvo lugar en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata. Sus actividades centrales se realizaron entre el 16 y 19 de septiembre de 2014. Fue organizado por investigadores de IIPAC (Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo) con la Coordinación General del Prof. Jorge L. Karol y la Secretaría Técnica de la historiadora Juliana Pistola y de las arquitectas Jimena Lacunza, Julieta López y Rocío Salas Giorgio. A su vez, contó con la determinante colaboración de investigadores del CEUR (Centro de Estudios Urbanos y Regionales asociado al CONICET), el Área de Urbanismo del Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento. En su programación también ejercieron roles relevantes investigadores de PIRNA (Programa de investigaciones sobre Recursos Naturales y Ambiente) del instituto de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires y funcionarios del Instituto de Cultura de la Provincia de Buenos Aires. La organización contó con el estímulo y el apoyo permanente de las autoridades y diversas agencias de nuestra Facultad y de la Universidad.

UPE 11 recibió valiosos aportes económicos del Banco de la Provincia de Buenos Aires, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio de Planificación y la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación de la Nación, el Instituto de Cultura de la Provincia de Buenos Aires, el Organismo Provincial para el Desarrollo Sustentable OPDS, la Caja de Previsión Social para Agrimensores, Arquitectos, Ingenieros y Técnicos de la Provincia de Buenos Aires, el FONCYT, el Centro Científico y Tecnológico La Plata del CONICET, y el Consejo Profesional de Arquitectura y Urbanismo. También se integraron los auspicios del Colegio de Arquitectos de la Provincia de Buenos Aires, la Municipalidad de la Ciudad de La Plata, la Fundación Metropolitana y la Sociedad Central de Arquitectos.

Los aportes del CONICET y el CPAU permitieron becar la participación de 30 investigadores y profesionales del urbanismo, mientras que la organización de UPE 11 otorgó 60 becas de asistencia para estudiantes de nuestra FAU y la Universidad de Gral. Sarmiento.

Después de una organización que involucró a un núcleo central de casi 50 personas durante más de un año y medio, como así también a otros tantos colaboradores en actividades académicas, funcionales y logísticas y de servicios, UPE 11 reunió a más de 350 participantes provenientes de Argentina, América Latina (Brasil, Chile, Colombia, México, Uruguay), Estados Unidos y Cana-

dá; Europa (Bélgica, Estonia, Inglaterra, Italia, Suiza), Australia, Sudáfrica, Japón y Malasia. Unos 220 autores presentaron, comentaron y discutieron 227 documentos en 30 sesiones temáticas y en dos Foros de Debate.

Además de todos los procedimientos y programas detallados que pueden consultarse en la página web <www.upe11.org>, el simposio ha publicado un libro de resúmenes, uno digital con las ponencias a las sesiones temáticas, otro digital con las presentaciones a los Foros de Debates y está en preparación –con la participación de la Editorial de Café de las Ciudades– el libro que contendrá las exposiciones y debates de las mesas redondas.



Figura 1. Congreso UPE 11. Facultad de Arquitectura y Urbanismo. Universidad Nacional de La Plata. Día de Acreditación.