

La Reforma institucional del MERCOSUR – del diagnóstico a las propuestas

Caetano, Gerardo – Compilador

Ed. CeFIR - Montevideo, 2009

El tema de la reforma institucional del MERCOSUR configura una agenda de primera magnitud teniendo en cuenta el actual proceso de integración regional en el bloque. El tema es visto inclusive por los Estados Partes plenos, a veces como un capítulo imposible de concretarse debido a las crisis permanentes por las que atraviesan los países. En algunos casos se estudia el proceso de integración institucional de la Unión Europea, y se ve de que modo se puede llegar a visualizar y de aplicación como posible en el caso MERCOSUR.

La obra recoge ponencias debatidas en un seminario para la elaboración de una propuesta de reforma institucional del MERCOSUR. El trabajo reúne una serie de artículos y a su vez propone caminos alternativos para avanzar en un nuevo diseño institucional para mejorar los destinos institucionales del actual proceso de integración regional.

El libro inicia su recorrido con un artículo de Gerardo Caetano, Mariana Vázquez y Deisy Ventura que presenta una nueva arquitectura institucional posible teniendo en cuenta el actual proceso de integración. El trabajo señala que la integración es de carácter intergubernamental donde debe profundizarse el tema institucional. Se reconoce una agenda social que actualmente constituye uno de los mayores déficits del bloque. A partir de las transformaciones del bloque se debate en el seno del mismo la necesidad de relanzar el Instituto Monetario del MERCOSUR, sobre tratamiento de las asimetrías socioeconómicas que son actualmente las mas complicadas de resolver.

El libro continúa con un trabajo de Ramiro Abreu sobre instituciones, convergencia y coordinación en la macroeconomía del MERCOSUR, donde se realiza una breve historia de la evolución económica del bloque. El autor repasa la convergencia real y actual de los países socios, como así también las demandas de los Estados Partes en cuanto a los problemas macroeconómicos. Repasa los criterios de Maastricht que utilizó Europa para llevar adelante luego el camino siempre complejo de llegar a la moneda única partiendo de la convergencia nominal. Es evidente que los desafíos que se plantean son difíciles sobre todo en este campo de acción en las economías del MERCOSUR. Es cierto que los caminos de la convergencia macroeconómica son siempre difíciles; sin embargo es necesario a esta altura de la integración explorar alguna vía posible.

El libro sigue con el artículo de María C. Drummond - El Parlamento del MERCOSUR consolidación y desenvolvimiento de sus competencias– donde repasa el proceso recientemente instalado en el bloque sobre la creación del Parlamento del MERCOSUR y su dimensión parlamentaria y sus funciones en los últimos años. Así, la autora repasa los logros de la Comisión Parlamentaria Conjunta y las compara con el actual Parlamento o Parlasur, de reciente formación legislativa. Señala a futuro una visión regional de la integración que trascienda los intereses nacionales y se focalice en los regionales.

Por su parte, Abel Oroño, escribe sobre la cuestión local en el MERCOSUR, estado de situación, desafíos y temas para una nueva agenda, donde propone una situación distinta para el estudio de la reforma institucional del proceso de integración. Pone énfasis en el desarrollo local y en la necesidad de pensar en políticas de ordenamiento territorial y urbano. A partir de dicho análisis hace referencia en el déficit institucional y en la escasa relación entre la esfera pública y los ciudadanos. Repasa la creación de las mercociudades en los comienzos de la fundación del MERCOSUR, y sostiene una serie de acciones para relanzar una nueva ingeniería institucional.

María Julia Aguerre y Ignacio Arboleya pasan revista a la acción de los espacios de construcción de la ciudadanía regional con las instituciones vigentes - Programa somos MERCOSUR, mercociudades, Parlamento del MERCOSUR- a partir de cuyo esquema se realiza un balance de los logros y las debilidades en materia institucional para concluir con posibles estrategias para avanzar en la materia.

Carlos Luján se refiere en su trabajo a una reflexión sobre los soportes institucionales de las políticas públicas regionales y se pregunta si pueden existir en la actualidad las políticas públicas regionales. Propone algunos modelos de aplicación en el marco de una reforma institucional; a su juicio la idea de mayor sustento es la de promover un modelo de alianzas estratégicas, lo que requiere una mayor coordinación y cooperación entre los estados miembros.

Alejandro D. Perotti presenta un capítulo dedicado a analizar los elementos básicos para la constitución de un Tribunal de Justicia del MERCOSUR. El autor realiza un estudio sobre los aspectos jurídicos fundamentales para la creación de un Tribunal de Justicia del bloque a partir de una revisión de los actuales niveles institucionales, con propuestas claras y concretas para llevar adelante una nueva jurisprudencia a nivel regional

Podemos concluir sintéticamente afirmando que se trata de una obra indispensable para analizar los procesos de integración en la región con proyección a futuro y sobretodo en mejorar la calidad institucional del MERCOSUR.-

Martín Adolfo Morgante

IRI- UNLP